

**Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület  
Önkormányzatának  
Közbiztonsági Konceptiója**

**2008. november**

A közbiztonsági koncepció kialakításakor három fő rendezőelvnek kell működnie, az egyik, hogy a bűnmegelőzést helyi szinten kell megszervezni, a második a védelem biztosítása a helyi lakosságnak a bűncselekmények, katasztrófák, tüzesetek stb. ellen, a harmadik a lakossággal való kapcsolattartás.

Helyi szinten a fő hangsúlyt a kisebb súlyú bűncselekmények és a szabálysértések megelőzésére, felszámolására kell fektetni. A lakosság mindennapi életében az ezekkel kapcsolatos biztonságérzet befolyásolja a kerület közbiztonságáról kialakított képet. A helyi közbiztonsági koncepció lényege, hogy a lakosság által támogatott feladatok kerüljenek a koncepcióba.

A kerület fővárostól elzárt jellege megszűnt, földrajzi helyzete, nagysága, népessége, beépítettsége, infrastrukturális ellátottsága, agglomerációs kapcsolatai, a környező települések biztonsági helyzete hatással van a közbiztonságra. A kerület „beszorítva” a főváros belvárosi régiói és az agglomeráció közé mindkét terület negatív hatásaiból részesül. A nagyvárosi bűnözés minden hatása fellelhető a kerületben. Itt található a főváros egyik legnagyobb bevásárlóközpontja (Campona), a lakosság ugyanakkor joggal várja el a kisvárosi, kertvárosi jellegből adódó biztonságos környezetet. Egyszerre van igény az ebből adódó biztonsági problémák kezelésére, de a fejlődés iránt is igény mutatkozik. A bevásárlóközpontokban egy hétvégén a kerület lakosságának megfelelő vásárolni, szórakozni vágyó ember fordul meg.

A kerületben élők mellett nagy számban jelen vannak az itt dolgozók, ide vásárolni és szórakozni járók, akiket a bevásárlóközpontok ide vonzanak, miközben a rendőri létszám nem változott, sőt csökkent.

A kerület közbiztonságának meghatározó jellemzője lett, hogy a bevásárlóközpontokat (Lidl, Campona, Tesco) a Közép Európában egyedülálló Tropicariumot a kerület egész lakossága, valamint a fővárosból és az agglomerációból, de a távoli megyékből érkezők is folyamatosan látogatják, ezáltal közbiztonsági szempontból a kerület kereskedelmi és szórakoztató centrummá vált. Megnőtt az átmenő forgalom, az M6-os autópálya bevezető szakasza is elkészült.

A kerületben megjelenő szerencsejáték (pl. a Camponában a Casino és a Játékterem) valamint a Kamaraerdei úton tevékenykedő prostituáltak szintén a kerületi közbiztonságot befolyásoló fontos tényezők.

A közeljövőben újabb beruházások (Dunapart II. projekt) valósulnak meg, melyeket szintén figyelembe kell venni, amikor a kerület közbiztonságát értékeljük. Megállapítható, hogy 5 év viszonylatában a bűncselekmények száma időnként csökkenő, majd emelkedő tendencia mellett is kiegyensúlyozott, szélsőséges emelkedésektől mentes közbiztonsági mutató.

A kerület közbiztonságáról megállapítható, hogy még mindig az egyik legbiztonságosabb fővárosi kerület.

# 1. A KÖZBIZTONSÁG ÉS A BŰNMEGELŐZÉS FOGALMA, CÉLJA, JELENTŐSÉGE

## 1.1. A közbiztonság és a bűnmegelőzés fogalmának összefüggései

A közbiztonság nem más, mint amit a szó jelent: a „köz” *biztonsága*, vagyis az állampolgárok mindenkori közbiztonság-érzete, amely általában szubjektív, ugyanakkor ezt a szubjektivitást jellemzően a különböző – a közbiztonságérzetet befolyásoló - objektív események és állapotok határozzák meg.

*A bűnmegelőzés fogalma nem vonatkoztatható el a közbiztonság fogalmától.*

### **1.1.1. A közbiztonság-érzet meghatározó tényezői**

Az egyén közbiztonság-érzetét befolyásoló tényezők négy csoportba oszthatók:

#### **1.1.1.1. Bűnügyi és közlekedési tényezők**

- a szűkebb és tágabb lakóhelyén történt – lakosság közeli - bűncselekményszám alakulása, valamint a bűncselekmények „minősége”,
- a közvetlen lakóhelyén, valamint az egyén által a legtöbbet használt útvonalak közlekedési állapota

Tapasztalatok szerint a lakosság „közbiztonsági hangulatát” a legjobban az emberölés, a betöréses lopás, a jármű önkényes elvitele (továbbiakban gépkocsi-lopás), a gépkocsi-feltörés, vagyis az egyént és az egyén tulajdonát fenyegető cselekmények befolyásolják. Ezeket a cselekményeket nevezzük „lakosság közeli” cselekményeknek. Természetesen van több ilyen bűncselekményi tényállás is, de – szerencsére – ezek száma nem releváns (szemérem elleni cselekmények, testi sértés stb.)

A közbiztonság-érzetet befolyásoló tényező a közlekedési helyzet, illetve a közlekedési morál alakulása, a balesetek számának alakulása, a parkolás rendje is. Ahol egyébként kevés bűncselekmény történik, ott a közlekedéssel és a parkolással kapcsolatos problémák határozzák meg elsősorban az egyén közbiztonság-érzetét.

#### **1.1.1.2. Közterületek rendjével kapcsolatos tényezők**

- a közvetlen lakóhelyén és a munkahelye körül a közvilágítás állapota,
- a közvetlen környezetében tapasztalt köztisztasági helyzet.

A közvilágítás állapota az állampolgárok szempontjából nagyon fontos összetevője a lokális közbiztonságnak. Ahol ugyanis nincs megfelelő világítás, ott fokozottabban érzik veszélyben testi épségüket és a közterületen elhelyezett vagyontárgyaikat.

A környezet tisztasága egyre jobban előtérbe kerül. Az ápolatlan, szemetes, falfirkákkal „ékesített” terep a közrend hiányának érzetét kelti.

### ***1.1.1.3. A humán kapcsolatokkal és a humán-kommunikációval kapcsolatos tényezők***

- az egyén és a rendőrök egymáshoz való viszonya,
- a rendőri jelenlét a közterületeken,
- a rendőri reagálóképesség minősége,
- a különböző bűncselekményekkel kapcsolatos rendőrségi és sajtó-kommunikáció milyensége.

Bármilyen jó is lehet a közbiztonság egy területen, ha a lakosság és a rendőrség, illetve az egyén és az egyes rendőrök között, az ügyintézés hosszadalmassága és lélektelensége, a modorbéli problémák, az empátia hiánya miatt bizalmi problémák vetődnek fel. Ebben az esetben ugyanis a rendőr, a rendőrség elveszti a legnagyobb szövetségését: a lakosságot. Ez természetesen visszahat, és lehet, hogy az átlagosnál kevesebb a bűncselekmény, az átlagosnál jobbák a közterületi viszonyok, a polgár mégsem érzi magát biztonságban.

Mind a rendőri jelenlét mind a reagálóképesség minősége visszatartó erő, s egyben önmagában kommunikáció is, hiszen a rendőr jelenléte biztonságot sugall, kommunikál és metakommunikál, de csak akkor, ha a rendőr rendőrnek is látszik, és úgy is viselkedik. A rendőrségi reagálóképesség minősége szintén determinálja a lakosság véleményét a rendőrségről. (Ha a bejelentést gyors reagálás követi, az intézkedő rendőrök megfelelő empátiával fordulnak a bejelentőhöz, még a bajt is jobban viseli a polgár.)

A szubjektív biztonságérzet egyik objektív összetevője a rendőrségi kommunikáció és a sajtó szerepe. Amennyiben a rendőrség ki tudja használni a sajtó lehetőségeit, és őszintén nyilatkozik egy-egy adott ügyben, eredményeit és kudarcait egyaránt közli, növeli a bizalmat maga iránt, ezzel növeli a biztonságérzetet is. A sajtó egyéb szerepe is meghatározó. Ha más sem jelenik meg az írott és elektronikus sajtóban, mint „lelőtték, átvágták a torkát, kirabolták, agyonütötték”, akkor az egyén, akinek a lakóhelyén szinte nem is történik semmi, mégis azt mondja, hogy a közbiztonság rossz. Csak akkor gondolkodik el, ha feltesszük neki a kérdést: a közvetlen lakókörnyezetében ő vagy közvetlen hozzátartozója, szomszédja volt-e bűncselekmény áldozata. Ebből is következik, hogy a rendőrség pozitív kommunikációja mennyire fontos tényező.

### ***1.1.1.4. Az igazságszolgáltatással kapcsolatos tényező***

A közbiztonság-érzet függ attól is, hogy a bűncselekmény elkövetője a cselekmény súlyának megfelelő, és lehetőleg gyors büntetést kapjon, vagyis a polgár elvárja az igazságszolgáltatástól a hatékonyságot. (Érdekes megfigyelni, hogy ha nincs meg egy ügyben a tettes, az kevésbé rontja a közbiztonság-érzetet, mint az, ha megvan, de a büntetés éveket késik, vagy az ítélet rendszeresen a törvény által kiszabott minimumhoz közelít) *Nem lehet elmenni a „kis ügyek” mellett sem. Fontos, mert közbiztonság-érzetet befolyásoló tényező, hogy a köztisztasági, környezetszennyezési, köznyugalmat zavaró csendháborítási stb. szabálysértések se maradjanak szankcionálás nélkül. A szabálysértési hatóság hatékonyságát növelni szükséges!*

### **1.1.1.5. Következtetések**

A fentiekből levonható néhány sarkalatos következtetés. Ezek közül a leglényegesebb és a legszembetűnőbb, hogy: *a polgárok közbiztonság-érzetét nemcsak a rendőrség jó vagy kevésbé jó munkája befolyásolja. Ebből következik, hogy a közbiztonság megteremtésében, szinten tartásában is csak ennek függvényében vizsgálhatók a rendőri és az önkormányzati feladatok.*

*A közbiztonság-érzet a fogalom tartalmából következően szubjektív, ugyanis az egyén – esetleg egy csoport vagy réteg – hangulatát fejezi ki. Szubjektív, vagy objektív csak a közbiztonság helyzetének megítélése lehet. Objektíve jó a közbiztonság ott, ahol a lakosságot legjobban irritáló bűncselekmények száma 100 ezer lakosra vetítve nem haladja meg a 3000-3500-at. Szubjektíve azonban a lakosság közbiztonság érzete lehet ennél sokkal rosszabb, éppen azért, mert ezt az érzetet nem csak a bűncselekmények száma határozza meg, hanem sok minden egyéb – mellesleg a rendőrségtől teljesen független, de például az önkormányzattól, a lakóközösségek minőségétől, a sajtótól nagymértékben függő - tényező is. Felvetődik tehát a kérdés: érdemes egyáltalán az objektív közbiztonsági helyzetről beszélni? Kiindulva abból, hogy a közbiztonság alapvetően társadalmi és társadalompolitikai kategória, csak arra a megállapításra juthatunk, hogy akkor *elfogadható a közbiztonság, ha az állampolgárok többsége elfogadhatónak ítéli, még akkor is, ha egyébként a lakosságot legjobban irritáló bűncselekmények száma egy adott területen statisztikailag és más területekkel összehasonlítva jónak mondható.**

### **1.2. A bűnmegelőzés feladata és célja**

A bűnmegelőzési tevékenységnek két fő feladata van. Az egyik *a rendőrség munkáját közvetlenül elősegítő feladatok*, a másik a *bűnmegelőzés társadalmasításából adódó feladatok*. A két feladat azonban egymástól nem elválasztható ugyanis a két tevékenység visszahat egymásra, eredményességük, hatékonyságuk egymásnak függvénye.

A cél, hogy a két tevékenység összehangolt munkájának eredményeként, egy adott településen az **optimálisához közelítsen a közbiztonsági helyzet**, vagyis a **lehető legkevesebb** – főleg lakosság közeli – **bűncselekmény, és kiemelt szabálysértés történjen**, s ezzel egyidőben növekedjen a felderített ügyek száma, csökkenjen az áldozattá válás esélye, növekedjék a lakosság biztonságérzete.

#### **1.2.1. A rendőrség munkáját közvetlenül elősegítő bűnmegelőzési feladatok**

##### **1.2.1.1. Az elemzés – értékelés mint a hatékony bűnmegelőzés alapja**

Az elemzésnek és az ezt követő értékelésnek meghatározó jelentősége van a bűncselekmények megelőzésében. Segítségével meghatározható a tevékenység iránya és a prioritások. A jól elkészített értékelésből kiderülnek és ezáltal meghatározhatók egy adott településre vonatkozó bűnmegelőzési feladatok, akár településrésze, bűncselekménytípusra, napra, napszakra, sőt sértetti réteg- nem- és korszpecifikusan is. (Pl.: nincs sok értelme rendőrt, polgárőrt küldeni olyan területre, ahol nem várható bűncselekmény, vagy nincs értelme, olyan helyen a gépkocsik védelméről beszélni, ahonnan nem lopnak autót stb.)

### ***1.2.1.2. Az információgyűjtés***

A hatékony és minőségi munkának és a törvényesen végrehajtott információgyűjtésnek komoly bűnmegelőzési hatása van, hiszen

- növeli az elkövetők elfogásának esélyét,
- közvetlenül képes előrejelezni, és így megakadályozni a bűncselekmény elkövetését,
- segítséget nyújt a sorozatjellegű bűncselekmények felderítésében,
- segítséget tud nyújtani a már felderített ügyek kiszélesítéséhez.

### ***1.2.1.3. Az információk feldolgozása és az információcsere***

Az operatív módon beszerezett információkon kívül egyéb információk is „érkeznek”, amelyek valamilyen már megtörtént, vagy előkészületben lévő bűncselekményről tudósítanak. Ezeknek az információknak az ellenőrzését, majd értékelését elvégezve további bűncselekmények előzhetők meg. Ezek az információk származhatnak állampolgári bejelentésből, az önkormányzattól, a képviselőtől, vagy a polgárőrségtől. Ezért is fontos a különböző szakterületek munkatársainak együttműködése, hogy semmilyen információ ne vesszen el.

### ***1.2.1.4. A bűnmegelőzés hatása a rendőri munka színvonalára és a közbiztonságra***

A jól szervezett, a súlypontokat optimálisan meghatározó, széles szakmai és társadalmi erőket megmozgató bűnmegelőzési munka nagymértékben teheti hatékonyabbá, minőségileg jobbbá a rendőrség alapfeladatainak ellátását, hiszen ha csak statisztikailag vizsgáljuk a kérdést, könnyen belátható, hogy ha kevesebb a bűncselekmény, vagyis kevesebb cselekmény vár felderítésre, akkor az ugyanolyan szakmai kvalitásokkal rendelkező rendőri szakemberek, ugyanannyi idő alatt – arányaiban – több bűncselekményt tudnak felderíteni. Megfordítva: egy nyomozó, egy adott idő alatt csak egy adott mennyiségű bűncselekményt képes feldolgozni, és eredményesen befejezni. Ha erre az adott időre kevesebb bűncselekmény jut, akkor ennek arányában nagyobb a felderítés százalékos aránya.

A fentiekből következik az a tény is, hogy, ha arányosan több bűncselekményt derítenek fel, akkor relatíve és nominálisan is nő a bűnöző lebukásának veszélye, vagyis a bűncselekményeket elkövetők körében „veszélyes területnek” minősül a környezet. Úgy is fogalmazhatnánk, hogy ebben az esetben nem a polgár biztonságérzete csökken, hanem a bűnözőé, és ez tovább csökkenti a bűncselekmények számát az adott területen, településen. Mindez együtt jó eséllyel vonja maga után az adott terület, település lakóinak pozitív közbiztonság-ítéletét, vagyis elmondható a településről, hogy közbiztonsága jó.

## **1. 3. A bűnmegelőzés társadalmisításából adódó feladatok**

Kijelenthető, hogy a **hatékony bűnmegelőzés alapvetően társadalmi feladat**, de ez nem azt jelenti, hogy a rendőrség nélkül működőképes lehet. Ennek oka – többek között -, hogy a **rendőrségnek van igazi rálátása a település közbiztonsági helyzetére**, bűnügyi fertőzöttségére, a jellemző bűncselekménytípusokra, módszerekre, elkövetői körökre, továbbá ugyanilyen rálátása van a közlekedés helyzetére is. **Röviden: a település rendőrsége az, amely meg tudja határozni a megelőzés irányát, és az adott területen a módszerét is, valamint a rendőrség tudja a kellő információkkal ellátni a lakosságot és az önkormányzatot is. Ez azt jelenti, hogy a rendőrségnek katalizátorként kell működnie.**

### **1.3.1. A megelőzést szolgáló információk**

A bűnmegelőzés társadalmosítását, vagyis a lakosság bevonását a bűncselekmények megelőzésébe, akkor lehet elősegíteni, ha a településen élő lakosság a megfelelő információk birtokában van. Feladata tehát a rendőrségnek, és az önkormányzatnak, alapvetően a képviselőknek, hogy ezeket az információkat eljuttassák a lakossághoz.

*A.) A veszély- és védekező tudatformáláshoz, valamint a szituációs bűnmegelőzéssel foglalkozó civil szervezetek (kiemelten a polgárőrség) munkájához:*

- bűnügyi és közbiztonsági helyzet rendszeres értékelése, a bűncselekmények alakulása,
- a bűnügyi fertőzöttség alakulása a település körzeteiben, hely, módszer – és bűncselekménytípus-specifikusan és értékközléssel kiértékelve,
- a baleseti helyzet, és a közlekedés neuralgikus pontjai,
- kiemelt szabálysértések, területenkénti megoszlása.

*B.) Az áldozattá válás megelőzéséhez, valamint az értékarányos vagyonvédelmi szemlélet kialakításához:*

- a helyes sértetti magatartásformák terjesztése (konkrét példákon keresztül)
- az elektronikus és mechanikus vagyonvédelmi eszközök ismertetése

*C.) A társadalmi bűnmegelőzési módszerek elterjesztéséhez:*

- a polgárőrség jelentősége,
- a Szomszédok Egymásért Mozgalom jelentősége (SZEM),
- az „iskola rendőre” program bevezetése, illetve fenntartása.

### **1.3.2. Az információ közlésére és közvetítésére szolgáló lehetőségek**

Az információkat nem elég összegyűjteni, feldolgozni, azoknak el kell jutniuk a megfelelő célcsoporthoz. Ennek érdekében ki kell használni minden lehetséges és törvényes eszközt.

A média

- az országos írott és
- elektronikus média,
- a helyi újságok, rádiók, televíziók,
- az Internet.

A helyi lehetőségek

- önkormányzati képviselőkön keresztül,
- lakossági fórumokon, társasházi közgyűléseken,
- a társadalmi szervezeteken keresztül,
- bűnmegelőzési-és közbiztonsági szolgáltató és információs központ működtetésével.

#### 1.4. Összefoglalás

A fentiek alapján meghatározható a bűnmegelőzés fogalma:

*A bűnmegelőzés külső – rendészeti és társadalmi - beavatkozás annak érdekében, hogy általában és/vagy egy lokális területen belül, csökkenjen a lakosság közeli bűncselekmények és kiemelt szabálysértések száma, javuljon a közlekedés biztonsága, legyen elfogadható a közterületek rendje, csökkenjen az áldozattá-válás veszélye, valamint növekedjék az állampolgárok biztonságérzete, ugyanakkor emelkedjék a felderített bűncselekmények száma.*

Meghatározható a bűnmegelőzés célja:

Általános célok:

- a bűnalkalmak csökkentése,
- a bűnöző biztonságérzetének csökkentése,
- az élet- a testi épség- és a vagyonvédelmi tudatformálás,
- a helytelen sérteti magatartásformák feltárása és azok lehetőség szerinti korrigálása. (Ideértve a közlekedés, és a köztisztaság fogalmát is.)

Megállapítható, hogy a hatékony bűnmegelőzés nem képzelhető el:

- az adott település, és/vagy településrész bűnügyi, közlekedési, szabálysértési helyzetének, fertőzöttségének folyamatos elemzése és értékelése nélkül,
- az adott település és/vagy településrész lakóival, hivatalos és társadalmi szervezeteivel történő együttműködés nélkül,
- a média segítsége nélkül.



## 2. A BUDAFOK-TÉTÉNY BUDAPEST XXII. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT KÖZBIZTONSÁGI KONCEPCIÓJÁNAK RÉSZLETES MEGHATÁROZÁSA

### 2.1. A bűnmegelőzés, mint a közbiztonság megteremtésének alapja

A kerület elfogadható közbiztonsági helyzete csak és kizárólag a hatékony és minden érintett által összehangolt megelőzési munkával érhető el. E megelőzési munkának ki kell terjednie minden olyan területre, amely befolyásolja a kerület lakóinak közbiztonság-érzetét. A közbiztonságot (közbiztonság-érzetet) legjobban befolyásoló tényezői között a legalapvetőbbek:

- a kerület bűnügyi és közlekedés-biztonsági helyzete,
- a közterületek rendje és tisztasága,
- a tűzvédelem,
- a katasztrófavédelmi felkészülés helyzete.

Ezen összetevők közül a legfontosabb a kerület bűnügyi és közlekedés-biztonsági helyzete, hiszen – szerencsére – tüzeset és árvíz sokkal ritkábban történik, mint bűncselekmény. Ebből következően, nem vitatva a többi biztonság-érzetet befolyásoló tényezőnek fontosságát, a bűn- és baleset-megelőzési munkát célszerű előtérbe helyezni, különösen azért, mert ezen a téren – különösen az együttműködések terén - vannak még olyan „fehér foltok”, amelyek létfontosságúak ahhoz, hogy a kerületben a polgárok közbiztonság-érzete javuljon, illetve az optimálishoz közelítsen.

#### *2.1.1. A szituációs bűnmegelőzés és ezek módszerei*

A szituációs bűnmegelőzés három fő pilléren nyugszik:

##### *a.) Fokozott rendőri jelenlét*

A polgárok biztonságérzetét növeli, továbbá a bűn-, és baleseti alkalmak hatékony csökkenését idézi elő, ha a közterületeken minél több egyenruhás rendőr teljesít szolgálatot.

##### *b.) A kerületi polgárőrségek aktív jelenléte*

A polgárőrségek fő feladata alapvetően a bűnmegelőzés, és főleg a közterületi, illetve a közterületről elkövethető bűncselekmények megelőzése. A polgárőrségek rendszeres és demonstratív járőrtevékenysége komoly visszatartó erő. (A polgárőrségekkel, később külön fejezetben foglalkozik az anyag)

##### *c.) A SZEM (Szomszédok Egymásért Mozgalom)*

A SZEM egy speciális megelőzési módszer, amely – ha jól működik – szinte lehetetlenné teszi egy adott utcában, vagy háztömbben, valamint ezek környékén a – főleg vagyron elleni – bűncselekmények elkövetését. E megelőzési módszer ellentétben az előző kettővel *abszolút statikus*, kizárólag egy háztömb vagy egy utca figyelését oldja meg, ugyanakkor a legkevesebb anyagi és technikai eszközt igényli. Kizárólag megfigyelésre és jelzésadásra szorítkozik, ezáltal minden ott lakó részt tud benne venni. A beavatkozó erő a rendőrség, vagy a polgárőrség. A bűncselekmények megelőzésén kívül nagy előnye, hogy komoly közösségteremtő hatás, ami természetesen visszahat az eredeti cél elérésére, ugyanis minél nagyobb a közösségi összefogás, annál hatékonyabb a bűnmegelőzés is. (Kitűnő és követendő példa a Kócsag utcai és Hunyadi utcai SZEM – csoport)

### **2.1.2. A közbiztonság és a kommunikáció**

Az eredményes bűnmegelőzés érdekében az önkormányzat kiemelten illetékes irodái, a *közterület-felügyelet*, a Gyámhivatal, a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, a Dél-Budai Egészségügyi Szolgálat Kht, a *kulturális intézmények* folyamatosan kell, hogy kommunikáljanak, és együtt kell működniük *egymással és*:

- a.) a lakossággal,
- b.) a polgárőrsegeken kívül azokkal a társadalmi szervezetekkel, amelyek az ifjúságvédelemmel, a kábítószer-megelőzéssel, a baleset-megelőzéssel, korosztály-rehabilitációval foglalkoznak.
- c.) a kerületi alsó- közép- és felsőfokú oktatási intézményekkel,
- d.) a kerületi vállalkozókkal,
- e.) a kerületi pénzintézetekkel,
- f.) a kerületi szállodákkal, idegenforgalmi irodákkal,
- g.) a kerületben dolgozó biztonsági és biztonságtechnikai cégekkel,
- h.) a helyi elektronikus és írott sajtóval.
- i.) a kerületi sportegyesületekkel

#### **2.1.2.1. A lakossággal történő kommunikáció és együttműködés**

Abból kiindulva, hogy a bűnmegelőzés eredményessége, ezáltal a közbiztonság minősége alapvetően a lakosságon múlik, folyamatosan tájékoztatni kell a kerület bűnügyi és közbiztonsági helyzetéről. Ennek érdekében:

- legalább havonta egyszer nyilvánosságra kell hozni a kerület bűnügyi, *közbiztonsági* statisztikáját, hely és bűncselekménytípus-specifikusan.
- lehetőség szerint részt kell venni a társasházak közgyűlésein, ahol tájékoztatni kell a polgárokat az adott környék közbiztonságáról, közlekedési helyzetéről, népszerűsíteni kell a SZEM-et, valamint a különböző vagyonvédelmi rendszereket. (Nem cégszinten, csak módszerben!) Az áldozattá válás megelőzésének érdekében fel kell hívni a lakók figyelmét a helyes magatartásformákra, és nem utolsó sorban ismertetni kell a rendőrség eredményeit is.

#### **2.1.2.2. A társadalmi szervezetekkel történő kommunikáció és együttműködés**

A kerületben számos olyan társadalmi szervezet működik, amelyek – bár nem kifejezetten a bűn megelőzését és a közbiztonság megszilárdítását tűzték ki célul, de tevékenységük szorosan kapcsolódik hozzá. Ezek a szervezetek (Pl.: Krízis Alapítvány, Vöröskereszt, Magyar Nők Szövetsége, lakóhelyi civil szervezetek, stb.) sokat segíthetnek az önkormányzat, a rendőrség és a polgárőrség nevével fémjelzett *közbiztonsági és* bűnmegelőzési programjának megismerésében és végrehajtásában. A közös információcsere, a közös, pl.: felvilágosító munka, részint szakmailag erősíti mindkét fél munkáját, részint tehermentesítheti is egymást.

### **2.1.2.3. Az önkormányzat kommunikációs és együttműködési feladata**

Az önkormányzatnak általában, de a bűnmegelőzési munka érdekében kiemelten kell együttműködnie a rendőrséggel és a *polgárőrséggel*, az önkormányzat által meghatározott feladatok végrehajtásának érdekében.

Az önkormányzati törvény 8. §-a ugyan az önkormányzat alapfeladataként határozza meg a „...település közbiztonságáról történő gondoskodást”, lényegében azonban ennek tartalmát nem fejtí ki. Ugyanakkor a törvény e szakaszára hivatkozva megvan a kerületi *rendőrség és önkormányzat közötti együttműködés jogi alapja*, sőt az önkormányzati anyagi-technikai támogatást is az Ötv. e szakasza alapján *lehet törvényesen elfogadni*. Az önkormányzat által létrehozott közalapítványtól ugyanezen szakasz alapján fogadható el bármilyen juttatás, támogatás! *Ez törvény, s mint magasabb szintű jogszabályt nem írhatja felül sem kormányrendelet, sem miniszteri rendelet.*)

Az anyagi-technikai jellegű támogatáson kívül azonban további együttműködésre is szükség van annak érdekében, hogy a kerület közbiztonsági színvonala az átlagnál magasabb szinten legyen biztosítható. (Az önkormányzat ennek érdekében nyújt támogatást, tehát minden forintért vagy eszközért, amit a rendőrségnek és a *polgárőrségnek átad*, joggal vár el „szolgáltatást”.)

A közbiztonság-érzet többek között függ a közterületek rendjétől is. Ennek érdekében fontos a közterület-felügyelet működtetése. Jól bevált módszer a rendőr-közterület felügyelő közös járőr is. Ez nem csak bűnmegelőző hatású, hanem kihatással lehet a közlekedés-biztonságra is.

A bűnmegelőzési munka egyik legfőbb célja a bűnözők „utánpótlási vonalainak szűkítése”, ennek legjobb módszere a gyermek- és ifjúságvédelem.

Ahhoz, hogy ez nagyobb hatásfokkal tudjon működni, elengedhetetlen a célcsoportok helyének, megoszlásának, valamint veszélyeztetettségi fokának meghatározása. Ezért szükséges a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, a Gyámhivatal, és a Közoktatási és Sport Iroda együttműködése egymással és a rendőrséggel, továbbá a polgárőrséggel, *valamint a megelőzésbe bevonható egyéb szervezetekkel (alapítványok, segélyszervezetek, korosztályos rehabilitációs szervezetek, egyházak)*. Az együttműködés lényege, az információcsere, valamint a cselekvési programok összehangolása. *(Jelenleg pl. az iskolai gyermekvédelmi felelősi intézmény nem tud hatékonyan működni mivel az álláshelyek száma kevés).*

**A közbiztonság-érzet szintén nem elhanyagolható összetevője a közlekedés helyzete és állapota.** Fontos tehát együttműködni a rendőrség közlekedési szakszolgálatával. A közös gondolkodás pontosabban tárná fel a kerület közlekedés-biztonsági helyzetét, segítséget nyújthatna a kerület közlekedés-szervezésének optimalizációjához.

#### **2.1.2.4. A kerületi alsó-, közép- és felsőfokú oktatási intézményekkel történő kommunikáció és együttműködés**

A 2.1.2.3. pontban leírtak folyománya, de nélkülözhetetlen elem az iskolákkal történő folyamatos párbeszéd, valamint az iskolák rendszeres látogatása, a fiatalokkal történő eszmecsere és rendszeres találkozások.

Elengedhetetlen a rendszeres információcsere az önkormányzat és a rendőrség bűnmegelőzési szakemberei és a pedagógusok – kiemelten a gyermekvédelmi felelősök – között.

Az általános iskolák mellett fontos a középiskolákkal is többen foglalkozni, részint, mert a trend azt mutatja, hogy *a középiskolás korosztályból kerülnek ki a fiatal bűnelkövetők, és náluk vetődik fel leginkább a kábítószereszevény is, részint a rendőri pályára irányítást is ebben a korosztályban érdemes végezni.*

#### **2.1.2.5. A kerületi vállalkozókkal történő kommunikáció és együttműködés**

A kerületi vállalkozókkal kialakítandó kapcsolatnak igen hasznos eredménye lehet.

A vállalkozók érdeke, hogy olyan helyen dolgozhassanak, ahol vállalkozásuk biztonságosan működik, alkalmazottai biztonságban érzik magukat. A kerület vállalkozói joggal várják el ezt a biztonságot. Ennek érdekében akár anyagilag, akár technikailag is támogatnák a munkánkat. Ezen felül a – különösen a külföldieket foglalkoztató - vállalkozók fontos és használható információkkal tudnak szolgálni.

Érdemes egy évben legalább egyszer „Vállalkozói fórumot” szervezni, különösen az építőipari és útépitési, valamint a hírközlés-telepítési vállalkozók körében.

#### **2.1.2.6. A kerületi pénzintézetekkel történő kommunikáció és együttműködés**

Sajnos országosan, egyre több pénzintézet ellen követnek el támadást. Ezért lényeges eme intézményekkel folyamatosan tartani a kapcsolatot. Évente egyszer konzultációt kellene szervezni ezekben a biztonságtechnikai témákban.

#### **2.1.2.7. A idegenforgalmi irodákkal történő kommunikáció és együttműködés**

Kerületünkben is vannak idegenforgalmi csomópontok (CAMPONA, a pincészetek, a Szoborpark, Kastélymúzeum, stb.) Az idegenforgalmi irodák általában már az idegenforgalmi szezonot jóval megelőzően rendelkeznek azokkal az információkkal, hogy a szezon melyik időszakában várható a legtöbb vendég a kerületben. Mely idegenforgalmi helyen és mikor fognak feltűnni. Ezeknek az információknak a birtokában a *rendőrség, a polgárőrség* megerősített szolgálatai előre tervezhetőek, ezáltal biztonságosabbá tudjuk tenni az idegenforgalmi csomópontjainkat.

Ide tartozik még a nagyobb bevásárlóközpontok, kereskedelmi egységek (CAMPONA, PROFI, MATCH stb.) biztonságának megerősítése.

### **2.1.2.8. A kerületben dolgozó biztonsági és biztonságtechnikai cégekkel történő kommunikáció és együttműködés**

Törekedni kell arra, hogy tanácsadásaink alkalmával minél színesebb palettát tudjunk a polgárok részére nyújtani, ezért minél több ilyen céggel érdemes felvenni a kapcsolatot. De csak a szakmailag ellenőrzött cégek lehessenek partnereink.

### **2.1.2.9. A helyi elektronikus és írott sajtóval történő kommunikáció és együttműködés**

Talán a legfontosabb, hogy a sajtóval jó, kiegyensúlyozott és napi kapcsolatot alakítsunk ki. A felmérések azt bizonyítják, hogy a hozzáférési lehetőséggel rendelkezők jelentős hányada olvassa a Városházi Híradót, ami a kerület minden lakójához eljut, nézi a kerületi kábel tv adásait, és Önkormányzatunk ezeken a sajtóorgánumokon és az internetes honlapon keresztül tudja eljuttatni lényeges információit, bűnmegelőzési tanácsait a kerület polgáraihoz. E médiumok segítségével tudjuk a kerületi kapitányság pozitív arculatát is közölni. *(Nem kell hozzá más, csak őszinteség és rendszeresség.)*

Továbbra is ki kell használni az internet adta lehetőségeket. Érdemes a kerületi honlapot is fejleszteni, azon rendszeresen megjelentetni a közbiztonságot befolyásoló eseményeket.

## **2.2. Az Önkormányzat és a Rendőrség közötti együttműködéssel kapcsolatos elvárások**

Az eddigiekben a bűnmegelőzés társadalmasítását elősegítő módszerekről és feladatokról esett szó. A rendőrség alapfeladata a bűnüldözés. Ezt azt jelenti, hogy minden egyéb szakmai feladatot ennek kell alárendelni. Ugyanakkor az eredményes bűnüldözés egyik „mellékterméke” a bűnmegelőzésre is kihat, ugyanis ha a kerületben a bűnfelderítés eredményes, akkor egyre kevesebb bűnözőnek lesz kedve a kerületben tevékenykedni, és ez óhatatlanul a bűncselekmények számának csökkenéséhez vezet. Röviden: ha a lebukás veszélye is és az utólagos „felderítés” veszélye is nagy, akkor kevesebb bűncselekmény történik. Természetesen itt is működik a „visszahatás” törvénye, ugyanis, ha a társadalmi bűnmegelőzés, valamint a rendőrség és a lakosság, valamint az önkormányzat együttműködő munkája jó, akkor kevesebb bűncselekmény történik, és ebből a kevesebb bűncselekményből értelemszerűen többet lehet felderíteni.

### **Gyermek- és ifjúságvédelem**

- Drogprevenációs program
- Kapcsolattartás a kerületi alsó-, közép- és felsőoktatási intézményekkel, rendőri pályára irányítási és megelőzési osztályfőnöki órák tartása (igény szerint),
- Kapcsolattartás és folyamatos konzultáció az iskolák gyermekvédelmi felelőseivel, a Polgármesteri Hivatal Gyámügyi Hivatalával és Közoktatási és Sport Irodájával.
- A veszélyeztetettség helyzet feltárása, kiemelten a kriminálisan veszélyeztetett fiatalok vonatkozásában.
- A kerületben működő ifjúsági szórakozóhelyek felmérése, a „veszélyes helyek” kiszűrése, rendszeres ellenőrzésük megszervezése.
- A kerületben található „búvóhelyek” felkutatása, rendszeres ellenőrzése.

A lakosság közeli bűncselekmények hely- és rétegspecifikus elemzése, a célcsoportok meghatározása, célzott kiadványok szerkesztése és terjesztése

- Kiadványtervezés, és készítés a rablások, betöréses lopások, gépjárművek ellen elkövetett cselekmények, a „trükkös lopások”, a zsebtolvajlás megelőzése – kiemelten - fiataloknak, időseknek és nőknek.
- Az áldozattá válás megelőzésének érdekében folyamatosan fel kell hívni a lakosság figyelmét a helyes magatartásformákra,

Kapcsolattartás és folyamatos konzultáció az együttműködő szervezetekkel, a polgárőrséggel, és az önkormányzat illetékes irodáival. (A polgárőrségek információval történő ellátása)

- A kerületben több szervezet működik, amely valamely módon kapcsolódik a bűnmegelőzéshez. Ezek közül a legaktívabbak felkutatása és az együttműködés kialakítása.
- A polgármesteri hivatal gyámügyi, szociális irodáival történő együttműködés, információcsere jelentősége, hogy a felek olyan információk birtokában vannak, amelyek cseréje, valamint a közös intézkedés lehetősége szélesebb és „sűrűbb szövésű preventív háló” kialakítását teszi lehetővé.
- A kerületben dolgozó polgárőröket rendszeresen el kell látni információval, annak érdekében, hogy munkájukat tervezni tudják és ne „öncélú sétálgatás és autózás” legyen a polgárőr szolgálatból. A polgárőrösek „helyre irányítása” szükséges az esetleges rendőri operatív akciókkal történő „ütközések” elkerülésének érdekében is. Szorgalmazni szükséges a polgárőr – rendőr - közterület felügyelő közös szolgálatot.

A kerületi írott és elektronikus sajtóval történő együttműködés folytatása, a rendőrségi hírek összeállítása

- A kialakult gyakorlatnak megfelelően a Városházi Híradó, a kerületi kábel tv térítésmentesen közli a rendőrségi híreket.
- A sajtófelhívások összeállítása is a sajtómunka része.
- Fontos az internetes honlapon történő megjelenés is.

A különböző lakossági jelzések elemzése és értékelése, szorosan együttműködve a már említett szervekkel, szervezetekkel

- ⇒ Különös figyelmet kell fordítani a kábítószerrel való visszaélés, illetve a kábítószerrel kapcsolatos bejelentésekre, valamint a vagyon elleni bűncselekményekkel kapcsolatos bejelentésekre

A különböző vagyonvédelmi eszközök, rendszerek népszerűsítése, ajánlása

- ⇒ Különösen preferálni kell a lakás- és gépkocsi-védelemmel kapcsolatos lehetőségeket.
- ⇒ A térfigyelő rendszerek telepítését, ott, ahol ez indokolt, és a felügyelet megoldható.

Bűnmegelőzési előadások, célcsoportos konferenciák szervezése a rendőrséggel, a polgárőrséggel és a civil szervezetekkel közösen

- ⇒ Évente legalább egy alkalommal konferenciát és kreditpont-rendszerű továbbképzést kell szervezni a kerületi pedagógusoknak
- ⇒ Évente legalább egy alkalommal össze kell hívni a kerületi pénzügyintézetek, posták, szállodák biztonsági vezetőit közös egyeztetésre

Az áldozatvédelem

- ⇒ A törvény által előírt feladatok végrehajtása, valamint tanácsadás, a megfelelő diszkreció betartásával, kor- és (főleg) nemspecifikusan. *Kiemelten kezelve a családon belüli erőszak, a nemi erőszak, a megrontás és a rablás bűncselekmények elszervezőit.*

### 3. EGYÜTTMŰKÖDÉS A POLGÁRŐRSÉGEKKEL

Az ország legnagyobb létszámú bűnmegelőzéssel foglalkozó társadalmi szervezete az Országos Polgárőr Szövetség. Az ország 19 megyéjében és a fővárosban több mint 1500 egyesület működik. Budapesti Polgárőr Szövetséghez 52 egyesület tartozik, amelyek összlétszáma mintegy 2600 fő.

A XXII. kerületben Budafok - Tétény Polgárőrség elnevezéssel polgárőr szervezet működik, szorosan együttműködve a BRFK XXII. kerületi Rendőrkapitánysággal. Szolgálatukat részint önállóan, részint rendőrségi vagy önkormányzati felkérésre szervezik.

A polgárőrszervezettel történő együttműködés jogi alapját az Önkormányzat és a kerületi polgárőrség közötti együttműködési megállapodás képezi.

#### 3.1. Az együttműködésből fakadó polgárőri feladatok

- Lehetőség szerint – igény szerinti – rendelkezésre-állítás.
- Pontos szolgálatvezetés
- A szolgálati események időbeni jelentése.
- Az információk bizalmas kezelése.
- Rendszeres jelzésadó-megelőző járőrtevékenység.
- Igény szerint civil gépkocsi biztosítása közös szolgálatban.
- A rádiózási fegyelem betartása.
- Baleset-megelőzési tevékenység, (szolgálatteljesítés az iskoláknál)
- Az idegenforgalmi idényben fokozott szolgálat a csomópontokban, kiemelten a Szoborparknál, Kastélymúzeumnál, Budafok-városközpontban, a Camponánál.
- A bűnmegelőző kiadványok terjesztése.
- A különböző információk átadása.
- A rendőrség pozitív megítélésének elősegítése

### 3.2. A polgárőrség bevonása a különböző tevékenységekbe

- Konkrét célmegfigyelés.
- Terület megfigyelés.
- Rendezvénybiztosítás. (Politikai rendezvény kivételével.)
- Megelőzési oktatás.
- Közlekedési akciókban való részvétel. (Rendőrrel közös és önálló)
- Bűnügyi akciókban való részvétel. (Rendőrrel közös és önálló)
- Hatósági tanúskodás.
- Megelőzési kiadványterjesztés.


### 3.3. A bizalmi elv

Az önkormányzat, a rendőrség és a polgárőrség, továbbá a többi hivatalos és civil szervezet csak a legteljesebb bizalom alapján tud hatékonyan együttműködni. Mindhárom fél részére fontos tehát, hogy vezetői és állományi szinten egyaránt érvényesüljön e bizalmi elv.

## 4. KONKRÉT FELADATOK

1. A Kossuth Lajos utca és a Tóth József utca kereszteződésében található (magántulajdonú) leromlott állagú ingatlan állapotának rendezése szükséges.
2. A Kiserdő játszótér melletti parkoló, illetve adott esetben a játszótér fokozott ellenőrzése szükséges, mivel sokszor kétes ügyletek színhelye (kábitószér).
3. A térfigyelő rendszer állapotát, a kamerák elhelyezését felül kell vizsgálni. Korszerű térfigyelő rendszer kiépítése a bevezető utakon, a lakótelepeken például a teljes Rózsakerti lakótelepen. Szükséges a kamerák konkrét telepítési helyeinek kijelölése.
4. A kerület játszótereinek fokozott ellenőrzése a rongálások és csoportos fiatalok rendszeres rendzavarásai miatt. Vissza kell állítani a Terv és a Vidám utcai játszóterekre a gondnokot.
5. Körzeti megbízotti iroda újra indítása a Nagytétényi őrön, a Rózsakerti lakótelepen, és a Kísérleti lakótelepen
6. A biztonsági riasztó berendezések beépítésének szorgalmazása a családi- és társasházakban. Lakossági figyelemfelhívás megelőző magatartásra bűncselekmények elkerülése érdekében
7. Közterület-felügyelet hatékony működtetése.
8. Az iskolai gyermekvédelmi felelősi intézmény hatékonyságának javítása álláshelyek növelésével.

Budapest, 2008. december 17.

  
Szabolcs Attila  
polgármester



A Közbiztonsági Konceptiót a Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete a 368/2008. (12.11.) önk. számú határozatával fogadta el.